

Số: 565/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 07 tháng 12 năm 2015

BÁO CÁO

Thẩm tra Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình văn hóa - xã hội năm 2015; mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp năm 2016

Căn cứ Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2015, trên cơ sở kết quả khảo sát, giám sát tại các ngành, địa phương, sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2015 và kế hoạch năm 2016, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN VĂN HÓA - XÃ HỘI NĂM 2015

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản tán thành với các nội dung đã được nêu trong Báo cáo của UBND tỉnh và nhận thấy: Năm 2015, vượt lên những khó khăn, thách thức, với sự nỗ lực và quyết tâm phấn đấu của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân các dân tộc trong tỉnh; sự tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành quyết liệt, linh hoạt, sáng tạo của các cấp uỷ đảng, chính quyền, sự phối hợp chặt chẽ với các đoàn thể, tình hình kinh tế - xã hội tỉnh ta vẫn giữ được sự ổn định và có bước phát triển khá toàn diện. Trong 17 chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội có 8 chỉ tiêu vượt kế hoạch đề ra và 9 chỉ tiêu hoàn thành. Trong đó các chỉ tiêu về xã hội đều vượt kế hoạch đề ra. Hoạt động văn hóa - xã hội có nhiều chuyển biến tích cực, từng bước phát huy vai trò thúc đẩy các hoạt động phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

1. Những kết quả đạt được.

1.1. Lĩnh vực khoa học – công nghệ: Hoạt động khoa học và công nghệ được thực hiện theo hướng nghiên cứu ứng dụng, chuyển giao tiến bộ khoa học vào sản xuất và đời sống. Công tác thanh tra, kiểm tra tiêu chuẩn đo lường chất lượng được tăng cường, góp phần bảo vệ quyền lợi chính đáng của người tiêu dùng.

1.2. Lĩnh vực Văn hóa – Thể thao và Du lịch; Thông tin – truyền thông: Công tác quản lý Nhà nước về văn hóa – thông tin, thể thao và du lịch luôn được tăng cường. Hoạt động văn hóa, văn nghệ, biểu diễn nghệ thuật, thể dục thể thao diễn ra sôi nổi; công tác bảo tồn và phát huy các giá trị di sản văn hóa tiếp tục được quan tâm. Các cơ quan báo chí, xuất bản đã bám sát định hướng, làm tốt công tác thông tin tuyên truyền các nhiệm vụ trọng tâm của tỉnh, đặc biệt là việc tuyên truyền phục vụ Đại hội Đảng các cấp và các sự kiện trong Năm du lịch quốc gia - Thanh Hóa 2015, góp phần tôn vinh vị thế hình ảnh đẹp của con người Thanh Hóa đối với bạn bè trong nước và quốc tế.

Công tác gia đình và phòng, chống bạo lực gia đình đã có những chuyển biến theo hướng tích cực; từng bước khẳng định vai trò của gia đình đối với xã hội và xã hội đối với gia đình trong thời kỳ công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước.

1.3. Lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo: Tạo được nhiều bước phát triển theo hướng đổi mới; đội ngũ giáo viên các cấp học tiếp tục được quan tâm, đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn. Tính đến hết năm học 2014 – 2015, toàn tỉnh có 98,5% tỷ lệ giáo viên đạt chuẩn và trên chuẩn; hệ thống cơ sở trường, lớp ở các cấp học, bậc học được đầu tư xây dựng và từng bước đạt chuẩn, với tỷ lệ kiên cố hóa ngày càng cao, tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia được nâng lên từ 46,7% năm 2014 lên 51,9% năm 2015. Chất lượng giáo dục đại trà và mũi nhọn tiếp tục được giữ vững; tỷ lệ học sinh tiểu học hoàn thành chương trình theo yêu cầu mới đạt 99,99%. Đặc biệt ngành Giáo dục và Đào tạo đã phối hợp với các ngành liên quan và các cấp chính quyền tham mưu cho tỉnh phê duyệt “*Đề án sắp xếp các trường mầm non, tiểu học, THCS và trường phổ thông có nhiều cấp học hiện có tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020*” đang từng bước triển khai thực hiện.

Ngành Giáo dục - Đào tạo đã phối hợp với ngành Nội vụ, Thanh tra tỉnh, kiểm tra các đơn vị trường học trong việc thực hiện Quyết định 3678/2011/QĐ-UBND ngày 8/11/2011 của UBND tỉnh về quy định điều động, chuyển, tiếp nhận và tuyển dụng cán bộ quản lý, giáo viên, nhân viên hành chính các trường mầm non, tiểu học, THCS; việc phân cấp quản lý; việc thực hiện các chế độ, chính sách đối với cán bộ, giáo viên và học sinh; việc phân bổ quản lý và sử dụng nguồn kinh phí thuộc ngân sách nhà nước chi cho hoạt động sự nghiệp giáo dục tại các nhà trường; các khoản thu trong năm học; việc dạy thêm, học thêm... Qua thanh tra, kiểm tra đã phát hiện những sai phạm và kịp thời kiến nghị, đề xuất các cơ quan có thẩm quyền xử lý.

1.4. Lĩnh vực Y tế và Bảo hiểm xã hội: Tỉnh đã quan tâm chỉ đạo ngành y tế tiếp tục nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe ban đầu cho nhân dân cả ba tuyến; củng cố nâng cao y đức cho đội ngũ y, bác sỹ; chuyển giao và ứng dụng một số kỹ thuật cao nhằm nâng cao hiệu quả trong chẩn đoán và điều trị bệnh. Cơ sở vật chất trong hệ thống y tế cơ sở tiếp tục được quan tâm đầu tư xây dựng. Số xã, phường, thị trấn được công nhận đạt chuẩn quốc gia về y tế đạt kế hoạch đề ra.

Các lĩnh vực y tế dự phòng, dân số - kế hoạch hóa gia đình và chăm sóc sức khỏe sinh sản được quan tâm, tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng giảm so với cùng kỳ. Tỷ lệ dân số tham gia BHYT đạt chỉ tiêu đề ra.

1.5. Lĩnh vực Lao động, Thương binh và Xã hội: Công tác đào tạo nghề, giải quyết việc làm cho người lao động tiếp tục được quan tâm, tỷ lệ lao động qua đào tạo tăng từ 52% năm 2014 lên 55% năm 2015; an sinh xã hội được đảm bảo; các hoạt động bảo trợ xã hội và giảm nghèo được chú ý. Việc chi trả chế độ trợ cấp, hỗ trợ cho các đối tượng chính sách, người có công, gia đình có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn cơ bản được thực hiện đầy đủ, kịp thời. Công tác bảo hiểm xã hội được thực hiện theo đúng quy định.

2. Những hạn chế, yếu kém:

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản tán thành với những hạn chế, yếu kém trong thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2015 đã được UBND tỉnh chỉ ra, đồng thời xin nhấn mạnh một số vấn đề sau đây:

2.1. Lĩnh vực khoa học – công nghệ: việc chuyển giao tiến bộ khoa học – công nghệ vào sản xuất và đời sống trong những năm qua vẫn còn những hạn chế nhất định; một số đề tài nghiên cứu khoa học chất lượng chưa cao, chưa đáp ứng yêu cầu của thực tiễn, kết quả nghiên cứu ứng dụng có hiệu quả trong sản xuất và hoạt động chuyên môn còn thấp.

2.2. Trong lĩnh vực Giáo dục – Đào tạo: Công tác quy hoạch mạng lưới trường, lớp các cấp học trong tỉnh nhiều năm qua chưa được quan tâm đúng mức, chất lượng giáo dục còn bộc lộ hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu đổi mới giáo dục và phục vụ phát triển kinh tế - xã hội trong thời kỳ mới. Qua giám sát tại một số huyện như Yên Định, Thiệu Hóa, Hoằng Hóa, Quảng Xương, Triệu Sơn...Ban nhận thấy: việc thực hiện Quyết định 3678/2011/QĐ-UBND của UBND tỉnh chưa quyết liệt, quản lý việc thực hiện các quy định trong Quyết định chưa đạt yêu cầu đề ra, người đứng đầu chính quyền và hiệu trưởng nhiều địa phương và trường học thực hiện chưa nghiêm túc, thiếu sự gương mẫu. Đến nay số cán bộ, giáo viên các cấp học vẫn còn dôi dư nhiều (so với biên chế tỉnh giao). Đặc biệt từ sau khi có Quyết định, một số huyện và nhà trường vẫn tiếp tục tuyển dụng, hợp đồng sai quy định mặc dù giáo viên và nhân viên hành chính của huyện đang thừa; việc chi trả cho đối tượng ngoài biên chế đang gây áp lực rất lớn đến ngân sách các cấp, ảnh hưởng quá lớn đến việc chi cho công tác chuyên môn của các trường học (tỷ lệ chi bình quân chỉ đạt khoảng 4%, thậm chí có huyện chỉ đạt 0,9 %). Mặc dù hàng năm, tỉnh đều tăng ngân sách cho ngành giáo dục nhưng do số lượng giáo viên ngoài biên chế quá lớn, nên ngân sách chủ yếu chỉ đủ để chi trả cho lương và các chế độ theo lương của giáo viên, không còn kinh phí để chi cho các hoạt động giáo dục tại các nhà trường, ảnh hưởng đến chất lượng dạy và học.

2.3. Trong lĩnh vực Y tế: Đa số các trạm y tế xã, phường, thị trấn trang thiết bị còn nghèo nàn, lạc hậu, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ y tế còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu khám chữa bệnh ban đầu cho nhân dân. Các bệnh viện công lập tuyến tỉnh luôn trong tình trạng quá tải, trong khi đó nhiều bệnh viện tư số người đến khám và chữa bệnh rất ít, gây lãng phí trong đầu tư của xã hội. Công tác quản lý nhà nước về hoạt động khám chữa bệnh, chất lượng và giá các mặt hàng thuốc chữa bệnh, vật tư y tế, vệ sinh an toàn thực phẩm còn nhiều yếu kém, lúng túng, hiệu lực, hiệu quả thấp. Trong năm vẫn để xảy ra tình trạng ngộ độc thực phẩm, sốt xuất huyết ở trẻ em. Sự phối hợp giữa cơ sở khám chữa bệnh và bảo hiểm xã hội ở nhiều nơi chưa đồng bộ, thiếu chặt chẽ để tháo gỡ những khó khăn trong quyết toán BHYT.

2.4. Trong lĩnh vực Lao động – Thương binh và Xã hội: Các chương trình đào tạo nghề cho lao động nông thôn chưa bám sát nhu cầu thực tế, gây lãng phí; công tác xóa đói giảm nghèo chưa thực sự bền vững, tỉ lệ hộ nghèo trong đồng bào dân tộc thiểu số còn cao. Tình trạng số người đi xuất khẩu lao động hết hạn hợp đồng nhưng không về nước đã ảnh hưởng không nhỏ đến công tác xuất khẩu lao động

của tỉnh, nhưng chưa có giải pháp khắc phục. Việc thực hiện chính sách đối với người có công chưa chặt chẽ, vẫn còn tình trạng hưởng chế độ chính sách sai đối tượng gây bức xúc trong dư luận. Các tệ nạn xã hội có xu hướng gia tăng.

Về nguyên nhân của những hạn chế, yếu kém, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thống nhất như báo cáo của UBND tỉnh.

II. NHIỆM VỤ NĂM 2016

Ban Văn hoá - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 nêu trong Báo cáo của UBND tỉnh, Ban đề nghị UBND tỉnh cần quan tâm thực hiện tốt một số vấn đề sau đây:

1. Về Khoa học – công nghệ: tiếp tục đẩy mạnh, chuyển giao tiến bộ kỹ thuật ứng dụng vào đời sống. Đồng thời chú trọng đến chất lượng các đề tài nghiên cứu khoa học đáp ứng yêu cầu của thực tiễn, bảo đảm các kết quả nghiên cứu đều có khả năng ứng dụng trong sản xuất và hoạt động chuyên môn.

Trong công tác chuyển giao tiến bộ khoa học – công nghệ vào sản xuất cần có sự gắn kết, chủ động mở rộng hợp tác chặt chẽ với các đơn vị có nhiều hoạt động khoa học – công nghệ, với các cơ quan, cơ sở khoa học của tỉnh, huyện, thị xã, thành phố để tạo thành chuỗi liên kết chặt chẽ trong quá trình quản lý, đào tạo, chuyển giao khoa học – công nghệ tiên tiến, hiện đại phù hợp, phát huy tối đa hiệu quả các kết quả nghiên cứu trong điều kiện thực tiễn của tỉnh.

2. Về Văn hóa – Thể thao và Du lịch: UBND tỉnh cần quan tâm bố trí nguồn vốn kịp thời để đẩy nhanh tiến độ xây dựng các công trình văn hóa, du lịch trọng điểm trên địa bàn. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền vận động các tầng lớp nhân dân thực hiện nếp sống văn minh, văn hóa ứng xử trong gia đình, cộng đồng, kế thừa truyền thống tốt đẹp của gia đình Việt Nam, nhằm tôn vinh những giá trị nhân văn sâu sắc của gia đình Việt Nam. Đồng thời xây dựng hình ảnh đẹp về con người Xứ Thanh trong mắt bạn bè trong nước và quốc tế.

3. Về Giáo dục – Đào tạo: Quan tâm chỉ đạo ngành Giáo dục và Đào tạo tăng cường phối hợp với các ngành, huyện, thị xã, thành phố trong việc tham mưu cho tỉnh về việc giao biên chế năm 2016 cho ngành Giáo dục – Đào tạo sát với nhu cầu thực tế, tránh bất cập như hiện nay. Khẩn trương chỉ đạo sơ kết việc thực hiện Quyết định 3678/2011/QĐ-UBND, để sớm điều chỉnh khiếm khuyết về thể chế; tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra đối với việc tuyển dụng, tiếp nhận và điều chuyển đội ngũ cán bộ, giáo viên, nhân viên trong tỉnh, khắc phục tình trạng thiếu nghiêm túc trong việc thực hiện quy định của cấp trên, tình trạng dôi dư, thiếu cục bộ như hiện nay; đồng thời có biện pháp xử lý đối với những trường hợp đã ký hợp đồng nhưng không đúng với quy định của Quyết định 3678.

Sở Nội vụ chủ trì phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu cho UBND tỉnh xây dựng phương án xử lý số giáo viên dôi dư; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc thực hiện biên chế sự nghiệp giáo dục ở các địa phương.

Đối với những giáo viên chuyển giữa các cấp học, Sở Giáo dục và Đào tạo cần tổ chức bồi dưỡng, cập nhật kiến thức phù hợp, giúp các giáo viên này đáp ứng được yêu cầu công tác ở vị trí mới.

Đề nghị các huyện, các nhà trường chấm dứt tình trạng hợp đồng giáo viên, nhân viên hành chính các cấp học; thực hiện nghiêm túc chế độ, chính sách đối với

cán bộ, giáo viên và học sinh các xã miền núi, vùng sâu, vùng xa của tỉnh. Chỉ đạo các ngành chức năng quản lý chặt chẽ việc phân bổ ngân sách hằng năm cho các nhà trường đảm bảo công bằng, chi đủ, đúng và hiệu quả.

4. *Về Y tế:* Tăng cường quản lý nhà nước về công tác khám chữa bệnh; quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị và nguồn nhân lực cho y tế tuyến huyện, xã nhằm đáp ứng được yêu cầu đảm bảo hoạt động y tế dự phòng và khám chữa bệnh cho nhân dân. Chỉ đạo các ngành Y tế và Bảo hiểm xã hội khắc phục các khó khăn của ngành, thực hiện tốt công tác phối hợp trong hoạt động để giải quyết kịp thời những bất cập trong việc khám chữa bệnh, đơn giản các thủ tục chuyển tuyến, việc thanh quyết toán BHYT, đảm bảo quyền lợi cho người tham gia BHYT.

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý kịp thời những vi phạm trong hoạt động khám chữa bệnh của các cơ sở y tế trong và ngoài công lập; các cơ sở kinh doanh, sản xuất thuốc chữa bệnh, vật tư y tế; chủ động phòng chống dịch bệnh có hiệu quả. Tăng cường hơn nữa công tác kiểm tra vệ sinh an toàn thực phẩm tại các bệnh viện, các nhà ăn tập thể và các trường học, hạn chế tối đa tình trạng ngộ độc thực phẩm trên địa bàn.

5. *Đối với lĩnh vực Lao động – Thương binh và Xã hội:* Đề nghị UBND tỉnh tăng cường chỉ đạo các cấp, các ngành phối hợp thực hiện có hiệu quả hơn nữa các chương trình đào tạo nghề và giải quyết việc làm cho lao động, tập trung chú trọng đối với khu vực nông thôn; tăng cường hỗ trợ xây dựng các mô hình giảm nghèo bền vững; tăng cường quản lý nhà nước về xuất khẩu lao động; thực hiện kịp thời chính sách đối với người có công và chính sách an sinh xã hội.

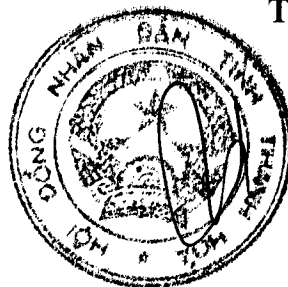
Tăng cường tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về lao động, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế cho người lao động và người sử dụng lao động. Thường xuyên tiến hành thanh tra, kiểm tra việc thực hiện chế độ tiền lương, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp, việc chấp hành các quy định về an toàn lao động tại các doanh nghiệp và công trình xây dựng nhằm đảm bảo quyền lợi chính đáng cho người lao động.

Ban Văn hóa - Xã hội kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi gửi:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c),
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Phát